

מספר פנימי : 2219131  
מספר סימוכין : 2024-001043  
**נספח מס' מ-1763/א'  
(פ/25/3748)**

**הצעת חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון מס' 21),  
התשפ"ד-2024**

הצעת חוק זו היא מיזוג של שתי הצעות חוק :

1. הצעת חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון מס' 21) (אישור פעולות ושכר על ידי האפוטרופוס הכללי ותיקונים שונים), התשפ"ד-2024, מטעם הממשלה – נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום י"א בסיוון התשפ"ד (17 ביוני 2024), והועברה לוועדת החוקה חוק ומשפט.
2. הצעת חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון - סמכויות האפוטרופוס), התשפ"ג-2023, מטעם חברי הכנסת – נדונה בכנסת בדיון המוקדם ביום י"א בסיוון התשפ"ד (17 ביוני 2024), והועברה לוועדת החוקה חוק ומשפט.

בהתאם להוראות סעיף 84(ד) לתקנון הכנסת, החליטה ועדת הכנסת לאשר את מיזוגן והבאתן של הצעות החוק כהצעת חוק אחת לקריאה השנייה ולקריאה השלישית.

הצעת החוק מוגשת – בצירוף הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה השלישית ביום י"ח בתמוז התשפ"ד (24 ביולי 2024).

להצעת החוק הוגשו בקשות רשות דיבור.

**יוזם הצעת החוק הפרטית: חבר הכנסת יעקב אשר**

## הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מספר פנימי : 2219131  
מספר סימוכין : 2024-001043  
נספח מס' מ-1763/א'  
(פ/3748/25)

### חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון מס' 21), התשפ"ד-2024

תיקון סעיף 7 .1 בחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב-1962<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 7 –

(1) בכותרת השוליים, המילים "בית המשפט" – יימחקו ;

(2) במקום "טעונה אישור בית המשפט" יבוא "טעונה אישור", המילה "כזה" – תימחק ובמקום "כל עוד לא בא עליה אישור בית המשפט" יבוא "כל עוד לא קיבלה אישור כאמור ; בסעיף זה, "אישור" – אישור בית המשפט, ולעניין פעולה לפי סעיפים 20, 23(א) סיפה או 47 – אישור לפי הוראות סעיף 74א".

תיקון סעיף 20 .2 בסעיף 20 לחוק העיקרי –

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "פעולות בשם הקטין הטעונות אישור מראש";

(2) האמור בו יסומן "א)", ובו, במקום "בלי שבית המשפט אישרן מראש" יבוא "בלי שניתן לכך אישור מראש בהתאם להוראות סעיף 74א";

(3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא :

"(ב) השר, באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לקבוע סוגי נכסים של הקטין, סוגי פעולות בנכסים של הקטין או נסיבות אחרות, שבעניינם ההורים יהיו מוסמכים לייצג את הקטין גם בלי שניתן לכך אישור לפי הוראות סעיף קטן (א)."

תיקון סעיף 23 .3 בסעיף 23 לחוק העיקרי –

(1) האמור בו יסומן "א)", ובו, במקום "אלא במידה שבית המשפט אישר" יבוא "בלי שניתן לכך אישור מראש בהתאם להוראות סעיף 74א";

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ב, עמ' 120 ; התשפ"ד, עמ' 484.

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא :

"(ב) השר, באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לקבוע סוגי נכסים של הקטין, סוגי הוצאות מנכסיו של הקטין או נסיבות אחרות לגבי נכסים או הוצאות כאמור, שבעניינם אפשר לעשות שימוש בנכסיו של הקטין בלי שניתן לכך אישור לפי הוראות סעיף קטן (א)."

4. תיקון סעיף 132 בסעיף 132 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (ד), במקום "אלא אם כן נתן לכך בית המשפט אישור מראש" יבוא "בלי שניתן לכך אישור מראש לפי הוראות סעיף 74א";

(2) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא :

"(ד) השר, באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לקבוע סוגי נכסים של הממנה, סוגי פעולות בנכסים של הממנה או נסיבות אחרות, שבעניינם מיופה הכוח יהיה מוסמך לבצע בשם הממנה פעולה משפטית מהפעולות המנויות בסעיף קטן (ד), בלי שניתן לה אישור לפי הוראות הסעיף הקטן האמור."

5. תיקון סעיף 32 יד בסעיף 32(ג) (4) לחוק העיקרי, המילים "בית המשפט" – יימחקו.

6. תיקון סעיף 47 בסעיף 47 לחוק העיקרי –

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "סמכויות האפוטרופוס וקבלת אישור לביצוע פעולות";

(2) בסעיף קטן (א) –

(א) ברישה, במקום "שבית המשפט אישרן מראש" יבוא "שניתן לכך אישור מראש בהתאם להוראות סעיף 74א";

(ב) בפסקה (ג5), המילים "בית המשפט" – יימחקו ;

(3) בסעיף קטן (ב), המילים "מבית המשפט" – יימחקו, ובסופו יבוא "לפי הוראות סעיף 74א";

(4) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא :

"(ג) השר, באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לקבוע סוגי נכסים של האדם, סוגי פעולות בנכסים של האדם או נסיבות אחרות, שבעניינם אפוטרופוס יהיה מוסמך לייצג את האדם שהוא אפוטרופסו בלי שניתן לכך אישור לפי הוראות סעיף קטן (א)."

7. בסעיף 56 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 56

(1) בסעיף קטן (א), במקום "בית המשפט רשאי לקבוע לאפוטרופוס שכר" יבוא "שכרו של אפוטרופוס ייקבע על ידי בית המשפט", אחרי "בנסיבות העניין" יבוא "או באמצעות אישור לשכר אפוטרופוס לפי הוראות סעיף 74א" ובמקום "על ידי בית המשפט" יבוא "או אושר כאמור";

(2) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "אשר יחולו, בשינויים המחויבים, על אישור שכר האפוטרופוס לפי הוראות סעיף 74א".

8. הוספת סעיף 74א לחוק העיקרי יבוא:

"אישור פעולות על 74א. (א) בקשת אישור לפי סעיפים 20, 23(א) סיפה, ידי האפוטרופוס הכללי או על ידי אפוטרופוס המוגשת לאפוטרופוס הכללי לפי סעיף 56 (בסעיף זה – בקשה), תוגש לאפוטרופוס הכללי. בית המשפט ואישור שכר

(ב) הבקשה תוגש באופן שיפרסם האפוטרופוס הכללי באתר האינטרנט של משרד המשפטים ובהתאם לנוהל שיפורסם כאמור, ותצוין בה עמדתו של הממנה, כהגדרתו בסעיף 32א (בסעיף זה – הממנה), עמדתו של האדם שמונה לו אפוטרופוס או עמדתו של קטין שמלאו לו 16 שנים (בסעיף זה – הקטין), אם מונה לו אפוטרופוס, לפי העניין; בבקשה יצהיר המבקש כי עמדה כאמור התקבלה לאחר שפעל בהתאם להוראות סעיף 32ט או 167, לפי העניין.

(ג) (1) האפוטרופוס הכללי יבחן את הבקשה, ואם מצא לנכון יוכל לאשרה או לאשרה בתנאים שהמבקש הסכים להם; לא מצא האפוטרופוס הכללי לנכון לאשר בקשה כאמור, יעבירה לבית המשפט בהתאם להוראות סעיף קטן (ה).

(2) בסעיף קטן זה ובסעיפים קטנים (ד) עד (ו), "האפוטרופוס הכללי" – האפוטרופוס הכללי או מי שהוא הסמיך לכך מקרב עובדי המדינה שהוא ממונה עליהם, והודעה על הסמכה כאמור תפורסם ברשומות.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ג), האפוטרופוס הכללי לא יזדקק לבקשה, ויעבירה לבית המשפט בהתאם להוראות סעיף קטן (ה), אם התקיים אחד מאלה:

(1) צוין בבקשה כי הממנה או האדם שמונה לו אפוטרופוס או הקטין, לפי העניין, מתנגד לבקשה;

(2) הבקשה מנוגדת להנחיות מקדימות למיובה כוח כהגדרתן בסעיף 32א או להנחיות מקדימות לצורך מינוי אפוטרופוס כמשמעותן בסעיף 35א שהופקדו אצל האפוטרופוס הכללי, לפי העניין;

(3) הבקשה היא בעניין דירה או בעניין יחידה משקית בחקלאות, בתעשייה, במלאכה או במסחר, והכול אם ערב הגשת הבקשה הדירה או היחידה כאמור היא בבעלות יחידה של הקטין, אלא אם כן הקטין הצהיר בכתב כי הוא מסכים לבקשה;

(4) התקיימו נסיבות אחרות שיירשמו שבשלהן ראה האפוטרופוס הכללי לנכון שלא להזדקק לבקשה.

(ה) לא אישר האפוטרופוס הכללי בקשה כאמור בסעיף קטן (ג) או לא נזקק לבקשה כאמור בסעיף קטן (ד), יודיע על כך למבקש ויציין בהודעה כי באפשרותו להעביר את הבקשה לבית המשפט אם המבקש מעוניין בכך; העברת הבקשה לבית המשפט תהיה בצירוף עמדת האפוטרופוס הכללי לבקשה וכלל המסמכים שהוגשו במסגרתה ויראו אותה כתובענה לפי סעיף 1 לחוק בית המשפט לענייני משפחה, התשנ"ה–1995.<sup>2</sup>

(ו) אישור האפוטרופוס הכללי לפי סעיף קטן (ג) או הודעה על העברת הבקשה לבית המשפט כאמור בסעיף קטן (ג) או (ד) יימסרו למבקש בתוך 60 ימים מן המועד שבו הוגשה הבקשה או מן המועד שבו הוגשו לאפוטרופוס הכללי כלל המסמכים והמידע שנדרשו לשם מתן האישור, לפי המאוחר; לא ניתנו אישור או הודעה כאמור בתוך התקופה האמורה, רשאי המבקש לפנות לבית המשפט בבקשה לקבלת אישור, ויראו אותה כתובענה לפי סעיף 1 לחוק בית המשפט לענייני משפחה, התשנ"ה–1995.

(ז) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיפים 32ט(ה) ו-167(ב)(4).

(ח) השר, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לקבוע הוראות לעניין אגרות שישולמו בעד הגשת בקשות.

(ט) בלי לגרוע מהוראות סעיף 79, מקום שבו בית דין דתי מוסמך על פי דין לשפוט, יראו את הסעיפים המנויים בסעיף קטן (א) כאילו סמכות האישור הקבועה בהם נתונה לבית הדין הדתי.

---

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 393.

תחילה ותחולה 9. תחילתו של חוק זה שנה מיום פרסומו, והוא יחול על בקשות לפי סעיף 74א לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה שיוגשו ביום התחילה או לאחריו.

.....

מספר פנימי: 2219131  
נספח מס' מ-1763/א'

## הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון מס' 21), התשפ"ד-2024

\* הערה: אם תתקבל הסתייגות המצריכה זאת, ימוספרו יתר הוראות החוק ויתוקנו ההפניות אליהן בהתאם.

להלן שמות חברי הכנסת המסתייגים לפי קבוצות:

- קבוצת יש עתיד – חברי הכנסת יאיר לפיד, מאיר כהן, קארין אלהרר, מירב כהן, אלעזר שטרן, מיקי לוי, מירב בן ארי, רם בן ברק, יואב סגלוביץ', בועז טופרובסקי, מיכל שיר סגמן, עידן רול, יוראי להב הרצנו, ולדימיר בליאק, רון כץ, מטי צרפתי הרכבי, טטיאנה מזרסקי, יסמין פרידמן, דבי ביטון, משה טור פז, סימון דוידסון, נאור שירי, שלי טל מירון, ירון לוי
- קבוצת חד"ש-תע"ל – חברי הכנסת איימן עודה, אחמד טיבי, עאידה תומא סלימאן, עופר כסיף, יוסף עטאונה
- קבוצת המחנה הממלכתי – חברי הכנסת בנימין גנץ, גדי איזנקוט, פנינה תמנו, חילי טרופר, מיכאל מרדכי ביטון, מתן כהנא, אורית פרקש הכהן, אלון שוסטר

## הסתייגויות

לפני סעיף 1

קבוצת יש עתיד מציעה:

1. לפני הסעיף יבוא:

"מטרה 1. מטרתו של חוק זה לייעל הליכי דיון."

לסעיף 1

אין הסתייגויות

לסעיף 2

קבוצת יש עתיד מציעה:

2. בפסקה (3), בסעיף קטן (ב) המוצע, אחרי "של הכנסת" יבוא "ולאחר שקיבל את הסכמת היועצת המשפטית לממשלה".



**קבוצת חד"ש-תע"ל מציעה:**

3. בפסקה (3), בסעיף קטן (ב) המוצע, בסופו יבוא "תקנות כאמור ייקבעו כהוראת שעה לשנה, ואם אושרו בוועדה כאמור ברוב חבריה – יהיו בתוקף כהוראת קבע".

**לסעיף 3**

**קבוצת חד"ש-תע"ל מציעה:**

4. בפסקה (2), בסעיף קטן (ב) המוצע, בסופו יבוא "תקנות כאמור ייקבעו כהוראת שעה לשנה, ואם אושרו בוועדה כאמור ברוב חבריה – יהיו בתוקף כהוראת קבע".

**לסעיף 4**

**קבוצת חד"ש-תע"ל מציעה:**

5. בפסקה (2), בסעיף קטן (1ד) המוצע, בסופו יבוא "תקנות כאמור ייקבעו כהוראת שעה לשנה, ואם אושרו בוועדה כאמור ברוב חבריה – יהיו בתוקף כהוראת קבע".

**קבוצת המחנה הממלכתי מציעה:**

6. בפסקה (2), בסעיף קטן (1ד) המוצע, במקום "סוגי נכסים" יבוא "סוגים שונים של נכסים".

7. בפסקה (2), בסעיף קטן (1ד) המוצע, המילים "סוגי פעולות בנכסים של המחנה" – יימחקו.

8. בפסקה (2), בסעיף קטן (1ד) המוצע, אחרי "מיופה הכוח" יבוא "או מי מטעמו".

**לסעיף 5**

אין הסתייגויות

**לסעיף 6**

**קבוצת המחנה הממלכתי מציעה:**

9. פסקה (3) – תימחק.

10. בפסקה (4), בסעיף קטן (ג) המוצע, במקום "יהיה מוסמך" יבוא "מוסמך יהיה".

**לסעיפים 7 עד 9**

אין הסתייגויות

לאחרי סעיף 9

קבוצת חד"ש-תע"ל מציעה:

11. אחרי הסעיף יבוא:

10. "דיווח שר המשפטים ידווח לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, מדי שנה, על כל קביעה, החלטה או פעולה מנהלית אחרת שביצע בהתאם לחוק זה."

12. אחרי הסעיף יבוא:

10. "סייג לתוקף 10. חוק זה בתיקונים המוצעים יחול מייד לאחר סיום הכיבוש והקמת מדינה התיקון פלסטינית לצד ישראל."

13. אחרי הסעיף יבוא:

10. "סייג לתוקף 10. חוק זה בתיקונים שאנו מציעים יחול מייד לאחר השבעתו לכהונה של ראש ממשלה שאינו נאשם בפלילים."

\*\*\*\*\*

בקשות רשות דיבור

חברי הכנסת גלעד קריב, מרב מיכאלי, נעמה לזימי, אפרת רייטן מרום

\*\*\*\*\*